

Bijlage 2: Ambitieniveau per milieuthema

Inleiding

Veel van de milieutaken die Capelle aan den IJssel uitvoert, zijn een gevolg van wet- en regelgeving en beleid van hogere overheden. Kaders die door Europa, het rijk en de provincie worden vastgesteld. Het is zaak deze 'wettelijke taken' op een goed niveau uit te voeren. Op sommige terreinen kan de gemeente binnen de vastgestelde kaders een eigen beleid ontwikkelen. Binnen de stadsregio wordt intensief samengewerkt op het gebied van klimaatbeleid en geluid. Dit is belangrijk, omdat op sommige beleidsterreinen zoals ruimtelijke ordening en verkeer wordt samengewerkt, waarbij deze milieuaspecten een grote rol spelen.

Uitgangspunt van het milieubeleidsplan 2009-2012 is het op een hoger ambitieniveau brengen van het gemeentelijk milieubeleid en geeft richting aan toekomstige besluiten. In deze bijlage wordt een toelichting gegeven op de ambitieniveaus van de verschillende milieuonderwerpen.



1. Klimaatbeleid

Klimaatbeleid is een omvangrijk begrip. Gelet op de mondiale ontwikkelingen (in het bijzonder de klimaatverandering) is een omslag naar duurzame ontwikkeling een noodzaak. Recente berichten gaan ervan uit dat de opwarming in West-Europa nog groter is dan bij de andere werelddelen. Voor Nederland betekent dit langere en hetere zomers met meer neerslag in de vormen van hevige regenbuien. Deze gevolgen zullen vooral in de woonkernen merkbaar zijn.

Nederland heeft zich in internationaal verband verplicht om tussen 2008 en 2012 de uitstoot van broeikasgassen met 6 procent te verminderen ten opzichte van 1990. De regering heeft om deze afspraken te halen hoge doelen gesteld met betrekking tot energiebesparing en energietransitie. Bij de uitvoering van dit beleid vervullen de gemeenten een belangrijke rol. Het rijk heeft met de VNG afspraken gemaakt over de gemeentelijke inzet op het gebied van klimaatbeleid. Via een subsidieregeling, die via het gemeentefonds loopt, wordt beoogd om klimaatbeleid in de gemeentelijke organisatie te verankeren.

Ook de gemeente Capelle aan den IJssel ziet klimaatbeleid als een belangrijke speerpunt. De problemen door klimaatverandering kan voor Capelle aan den IJssel gevolgen hebben, bijvoorbeeld bij de ruimtevraag voor de waterberging. Bij de uitvoering van klimaatbeleid wordt vanwege marktvoordelen nadrukkelijk aansluiting gezocht bij andere gemeenten binnen de stadsregio en andere overheden.

De stadsregio Rotterdam coördineert het klimaatbeleid vanwege de samenhang op ander beleidsterreinen. Te denken valt aan uitvoering van het ruimtelijk programma (RR2020) en de Regionale verkeers- en vervoersbeleid. Daarom is in regionaal verband een doelstelling geformuleerd om in 2025 40% minder CO₂ uit te stoten ten opzichte van 1990. Dit vraagt om een goede afstemming en taakverdeling. Hiervoor is een regionale klimaatagenda opgesteld en bestuurlijk vastgesteld. Om de middelen zo efficiënt mogelijk in te zetten, zal worden bekeken of maatregelen naast klimaatvoordelen, ook positieve effecten hebben op andere milieuthema's, zoals luchtkwaliteit en geluid.

Bij klimaatbeleid zijn er twee strategieën te onderscheiden: Voorkomen en aanpassen. Voorkomen is proactief. Het is gericht op het beperken of nog beter het voorkomen van klimaatveranderingen. Denk bijvoorbeeld aan het gebruik van duurzame energiebronnen als

zonne-energie of het gebruik van warmtepompen. Aangezien het klimaat al bezig is te veranderen is het tevens noodzakelijk om onze leefomgeving aan te passen aan de effecten van de klimaatverandering. Hierbij kan gedacht worden aan het stedelijk groen dat schaduw en verkoeling geeft in hete zomers en het open water in het stedelijk gebied dat een rol speelt bij de opvang van hevige neerslag.

Hiervoor liggen voor de gemeente mogelijkheden op het gebied van ruimtelijke ordening en de inrichting van de openbare ruimte. Om in aanmerking te komen voor de uitkering uit het gemeentefonds heeft de gemeente een meerjarig klimaatbeleid gemaakt. Daarom heeft de gemeente een aanvraag om subsidie gedaan en de subsidie is toegekend. Dit onderwerp wordt in samenhang met duurzame ontwikkeling opgepakt binnen de hierboven genoemde strategieën.

Het ambitieniveau voor het thema energie/klimaat is KOPLOPER



2. Duurzaamheid

Duurzaamheid is een omvangrijk begrip. Duurzaamheid heeft betrekking op de wijze waarop wij omgaan met de beschikbare ruimte en grondstoffen: hiermee moeten wij in onze behoefte voorzien, zonder dat de toekomstige generaties daar negatieve gevolgen van ondervinden. Veelal wordt er onderscheid gemaakt tussen de invalshoeken Profit, People en Planet. Onder 'People' worden de sociale kwaliteit, gezondheid, (keuze-)vrijheid en veiligheid gerekend. Onder 'Profit' worden de onderwerpen economische groei, welvaart, betaalbaarheid, transparantie en eerlijkheid gerekend. 'Planet' heeft betrekking op duurzaamheid van milieukwaliteit, energie, water, materiaal, mobiliteit en zuiverheid. In dit milieubeleidsplan ligt de focus op duurzaamheid vanuit de invalshoek 'Planet'.

Duurzaamheid is niet als een einddoel te formuleren, maar dient als een doorlopend aandachtspunt in de ontwikkeling van Capelle aan den IJssel te worden verankerd. Met dit plan wordt een start gemaakt met het verduurzamen van de gemeente. Dit kunnen wij vanuit onze rol initiëren en bevorderen, maar duurzaamheid is bij uitstek een onderwerp dat uiteindelijk door overheid, burgers en bedrijven moet worden opgepakt en uitgevoerd.

Er worden de komende jaren veel kansen en mogelijkheden gezien om Capelle aan den IJssel verder te verduurzamen. Met de inzet van ons instrumentarium kunnen duurzaamheidsdoelstellingen effectief en efficiënt worden bevorderd.

In concrete zin kan dit tot uitdrukking komen door bijvoorbeeld:

- het toepassen van duurzaamheidsmaatregelen in gemeentelijke gebouwen en de gemeentelijke organisatie (energiezuinig, materiaalkeuze, duurzaam inkopen)
- door het stellen van eisen op het gebied van duurzaamheid aan ontwikkelaars (EPC-eis scherper dan de landelijke norm, materiaalkeuze, aanpasbaar bouwen)
- bij alle te nemen gemeentelijke besluiten aandacht besteden aan duurzaamheid.

Hiermee wordt de leefbaarheid van Capelle aan den IJssel voor toekomstige generaties bewaard.

Het ambitieniveau voor het thema duurzaamheid is KOPLOPER



3. Bodem

Op het gebied van bodem heeft het rijk regels opgesteld. De wet is recentelijk herzien en geeft meer vrijheid om te kiezen voor de lokale situatie en om naar de risico's van het bodemgebruik te kijken. Verder zorgt de nieuwe regeling voor minder regels en administratieve lasten voor overheden en bedrijfsleven, vooral als het gaat om het toepassen van bouwstoffen.

Gemeenten kunnen kiezen voor het volgen van het generieke beleid (basis) of het maken van gemeentespecifiek beleid (plusniveau). De gemeente Capelle aan den IJssel kiest voor het maken van gemeentespecifiek beleid vanwege de specifieke bodemopbouw. Op regionaal niveau wordt aanvullend (specifiek) beleid geformuleerd. Dit om binnen de regio op dezelfde wijze om te kunnen gaan met grondverzet. Met de keuze voor het maken van gemeentespecifiek beleid wordt ingestoken op ambitieniveau 'plus'.

Het ambitieniveau voor het thema bodem is PLUS



4. Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over het beheersen van risico's voor de omgeving bij gebruik, opslag en vervoer van gevaarlijke stoffen zoals vuurwerk, lpg en munitie over weg, water, spoor en door buisleidingen. Het beleidsterrein externe veiligheid heeft een nauwe verwantschap met de rampenbestrijding. Het rijk heeft naar aanleiding van de ramp in Enschede de provincie een grote rol gegeven om het veiligheidsbeleid vorm te geven. Een van de acties is het opstellen van provinciale risicokaarten. Ook stimuleert de provincie de gemeente om het externe veiligheidsbeleid binnen de gemeenten te verankeren.

Het Besluit externe veiligheid omschrijft de eisen die gelden op dit gebied. De regelgeving bevat harde eisen in de vorm van PR-contouren (plaatsgebonden risico-contouren), waarbinnen kwetsbare functies niet zijn toegelaten. Ook bevat het beleid de verantwoordingsplicht voor het groepsrisico. Er is hiervoor geen bovengrens opgenomen, maar risico's dienen inzichtelijk gemaakt te worden en nadrukkelijk in besluitvorming te worden betrokken. Dit is een bestuurlijke verantwoordingsplicht.

Ook moet op grond van deze regeling bij de vaststelling of wijziging van een bestemmingsplan verplicht verantwoording af te leggen over de mogelijke gevolgen die dat besluit kan hebben voor het groepsrisico. Bij die verantwoording dienen zaken als hulpverlening en zelfredzaamheid expliciet meegewogen te worden. De veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond adviseert de gemeente. Op dit moment gebeurt de advisering apart bij elk bestemmingsplan.

In 2008 is begonnen met het opstellen van een visie over het afwegen van de risico's binnen Capelle aan den IJssel. De doelstelling hiervoor is het realiseren van een veilige woonomgeving. In deze visie wordt inzicht gegeven in de actuele risicosituatie en de wijze waarop deze in de toekomst ontwikkeld. Tevens vormt de visie de basis voor een consistente benadering van het onderwerp externe veiligheid in ruimtelijke ontwikkelingen, zonder dat in ieder ruimtelijk besluit een aparte berekening moet worden gemaakt. De visie op de wijze waarop wordt omgegaan met de verantwoordingsplicht wordt in 2009 afgerond.

Het ambitieniveau voor het thema externe veiligheid is PLUS



5. Geluid

De Wet geluidhinder geeft een limitatieve opsomming van de relevante geluidsbronnen en de gebieden waarin getoetst moet worden. Per bron van geluid wordt een voorkeursgrenswaarde genoemd en een bandbreedte waarbinnen van deze voorkeursgrenswaarde mag worden afgeweken. Burenoverlast en geluid van apparaten valt niet onder de werkingssfeer van de Wet geluidhinder.

Capelle aan den IJssel is sterk verstedelijkt gebied met veel relevante en altijd aanwezige geluidsbronnen. Hierbij kan gedacht worden aan de snelwegen, (regionale) ontsluitingswegen, metro, spoor en bedrijven. Dit geluid is altijd aanwezig in de leefomgeving.

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen kan het college op grond van de Wet geluidhinder bevoegd gezag voor het afgeven van een hogere grenswaarde dan de voorkeursgrenswaarde. Dit betekent dat de gemeente beslist wat een aanvaardbare geluidbelasting is op de gevels van nieuwe woningen. Hiervoor wordt beleid geformuleerd dat als afwegingskader gaat dienen voor het afgeven hogere grenswaarden (tot 55 dB). Dit geldt voor nieuwe situaties in de nabijheid van wegen, spoor en industrie.

Voor bestaande woningen streven wij naar het verkrijgen van een compleet beeld van de geluidsbelasting en het inzichtelijk maken van de locaties waar (overmatige) hinder optreedt. Hiervoor zoeken wij aansluiting bij het saneringsproject voor geluidhinder langs wegen (onder de verantwoordelijkheid van het ministerie van VROM). Daar waar mogelijk bekijken we per geval of er reële, haalbare mogelijkheden zijn om de geluidssituatie te verbeteren (bijvoorbeeld door het voeren van overleg met de beheerder van het spoor, metrolijn of weg over het treffen van maatregelen, of door het aanbrengen van geluidreducerend wegdek, verkeersmaatregelen of andere maatregelen).

De praktische, juridische en financiële mogelijkheden om het geluid aan te pakken zijn beperkt. In de lijn van de hierboven omschreven mogelijkheden en binnen de beperkingen die er gelden, willen we een zo optimaal mogelijk resultaat behalen om de leefbaarheid binnen Capelle aan den IJssel te vergroten.

Het ambitieniveau voor het thema geluid is PLUS



6. Licht

Maatschappelijk is de overvloedige verlichting van de buitenruimte een toenemend discussiepunt. Zo is lichthinder een aandachtspunt in het provinciale milieuprogramma. Voor overbodige verlichting is geen wetgeving van toepassing. Wel worden uitgangspunten gesteld in de Nederlandse Praktijk Richtlijn (NPR)-13201-1.

Ook in onze gemeente willen we de komende periode aandacht besteden aan de (overvloedige) buitenverlichting oftewel het terugdringen van overbodig aanlichten. In Capelle aan den IJssel wordt zoveel mogelijk aangesloten bij deze NPR. Voor bestaande situaties streven we, net als bij nieuwe situaties, naar een efficiënte doelmatige verlichting. Voornamelijk uit de Wet milieubeheer (Activiteitenbesluit) gelden er eisen voor de toepassing en het gebruik van verlichting voor sportvelden en bedrijfsmatige activiteiten. In het kader van de vergunningverlening voor buitenreclame kunnen eisen worden gesteld aan de buitenverlichting.

Dit wordt toegepast bij nieuwe ontwikkelingen en situaties (bijvoorbeeld bij grootschalige werkzaamheden in/aan de openbare ruimte, herinrichting van buitenterreinen). Dit onderwerp wordt in samenhang met klimaatbeleid opgepakt.

Het ambitieniveau voor het thema licht is PLUS



7. Afval

Het landelijke afvalbeleid is in de eerste plaats gericht op preventie (het voorkomen dat afval ontstaat). Daarnaast wordt landelijk gestreefd naar het zoveel mogelijk hergebruik of nuttig toepassen van afvalstoffen. Bij het beleid over afvalstoffen zijn veel partijen betrokken. De rol van de gemeente betreft het inzamelen van afvalstoffen.

In het Landelijk Afvalstoffenplan (LAP) zijn doelstellingen voor gemeenten vastgelegd voor afvalscheiding. Deze doelstellingen zijn per gemeente verschillend, afhankelijk van de mate van verstedelijking en de daarbij behorende haalbaarheid. In de Afvalstoffenwet worden normen aangegeven over de verschillende afvalstromen die de gemeente verplicht is in te zamelen.

Binnen Capelle aan den IJssel wordt de ingezamelde hoeveelheid afval per stroom gemonitord. In onze gemeente voldoen we niet aan het landelijk gemiddelde scheidingspercentage en niet aan de doelstellingen. Dit wordt voor een belangrijk deel veroorzaakt door een relatief hoog aandeel hoogbouw: hier is de gescheiden inzameling van afval in de regel lastiger te realiseren dan bij grondgebonden woningen. In het Afvalbeleidsplan zijn al maatregelen opgenomen die gericht zijn op het verhogen van het scheidingspercentage. Omdat in het afvalbeleidsplan al extra maatregelen zijn getroffen om aan de landelijke doelstellingen te voldoen is er geen aanleiding op dit thema extra in te zetten.

Het ambitieniveau voor het thema afval is BASIS



8. Bedrijven

Per 1 januari 2008 is het activiteitenbesluit in werking getreden. Hiermee zijn een groot aantal die voorheen vergunningplichtig waren onder de meldingsplicht komen te vallen. De invloed van de bedrijfsactiviteiten op het milieu bepaalt of een bedrijf een melding moet indienen. Slechts in uitzonderlijke gevallen zal een bedrijf een vergunning moeten aanvragen. Op basis van het "Besluit kwaliteitseisen handhaving milieubeheer" voert een gemeente elke drie jaar een evaluatie uit met betrekking tot toezicht, controle en handhaving van de bedrijven die vallen onder de werkingssfeer van de Wet milieubeheer. Op basis hiervan wordt handhavingbeleid opgesteld, met daarin onder andere de analyse en prioriteitstelling, capaciteit en middelen. Jaarlijks wordt hieruit een handhavingprogramma opgesteld. Daarbij worden de resultaten van het voorgaande jaar, landelijke en regionale handhavingprioriteiten en speerpunten uit het milieubeleid meegenomen. Deze taken zijn ondergebracht bij de DCMR.

Capelle aan den IJssel vormt een aantrekkelijk vestigingsklimaat voor bedrijven. Deze kwaliteit willen we als gemeente behouden. Voor bedrijven zal langs de ruimtelijke besluitvorming voldoende en gevarieerde locaties worden geboden. Vanuit milieuoogpunt willen we bijdragen aan voldoende milieuruimte voor de bedrijvigheid (afgestemd op een voldoende kwaliteit van de omgeving voor andere functies, zoals wonen). Binnen het landelijke beleid en de regelgeving worden mogelijkheden door voortschrijdend inzicht en technische mogelijkheden gewaarborgd. Wij kiezen er bewust voor dit landelijk bepaalde beschermingsniveau te handhaven en zetten in op het basisniveau. Dit laat onverlet dat we bedrijven willen stimuleren een eigen bijdrage te leveren aan de thema's waar we sterk op willen inzetten. Zie hiervoor onder de thema's duurzaamheid en energie / klimaat. Binnen het werkprogramma van de DCMR wordt hieraan aandacht geschonken. Een goed voorbeeld hiervan is een energiescan van alle hoge scholen binnen het Rijnmondgebied.

Het ambitieniveau voor het thema bedrijven is BASIS



9. Groen en natuur

De bescherming van (natuur)gebieden is geregeld in de Natuurbeschermingswet, de Flora en Faunawet gaat over soortenbescherming. Als de gemeente niet in of nabij een Natura 2000 gebied ligt is vooral van de Flora en Faunawet van belang. De Boswet regelt het behoud van houtopstanden. Iedere gemeente heeft in principe zorgplicht voor alle planten en dieren.

Capelle aan den IJssel wordt ervaren als een groene gemeente. Het groen verhoogt de belevingswaarde van de woon- en leefomgeving. Het groene karakter van Capelle willen we behouden.

Er is een 'Groenvisie' in ontwikkeling, waarin het gemeentelijk standpunt ten aanzien van het huidige en toekomstige groenbestand zal worden vastgelegd. In het Collegewerkplan 2006 – 2010 is de volgende tekst opgenomen: *“Daarnaast zetten wij extra in op de planmatige vervanging van het structuurgroen en het beheer van de woonomgeving. Een goede staat van onderhoud, aantrekkelijke groenvoorzieningen en een schone woonomgeving zijn allemaal aspecten die het verschil kunnen betekenen tussen een leefbare omgeving en een omgeving die verwaarloosd en onveilig overkomt.”*

Het college wil dat Capellenaren het groen met een 7 gaan waarderen, in plaats van de 6,1 in 2005 en 2007. Hiervoor is het 'groenaanvalsplan' of 'grote groenaanpak' opgesteld: een plan dat aangeeft hoe, wat en waar in verschillende wijken openbare groenstroken gerenoveerd moet worden. Dit vraagt meer dan een basisinspanning. Voor 2009/2010 wordt er 1 miljoen extra in groen geïnvesteerd (groenaanvalsplan). Er wordt een extra impuls gegeven vanuit het budget van het milieubeleidsplan voor communicatie. Omdat al extra financiële middelen beschikbaar zijn gesteld, is er geen aanleiding op dit thema extra in te zetten.

Het ambitieniveau voor het thema groen en natuur is BASIS



10. Lucht

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Verder bevat zij basisverplichtingen op grond van de richtlijnen, namelijk plannen, maatregelen, het beoordelen van luchtkwaliteit, verslaglegging en rapportage. Door middel van het naleven

van deze wet wordt een voldoende beschermingsniveau bereikt. In de afgelopen beleidsperiode zijn de bestaande knelpunten op het gebied van de luchtkwaliteit weggenomen.

Op gemeentelijk niveau is het nauwelijks te realiseren hier verdergaande doelstellingen in te bereiken: luchtverontreiniging wordt voornamelijk bepaald door (boven-)regionale bronnen en is daarom vooral op (boven-)regionaal niveau te beïnvloeden. Op basis van de regelgeving is in Capelle aan den IJssel geen sprake is van knelpunten. Uitvoering van de wettelijke taken voorziet in een voldoende beschermingsniveau. Daarom is gekozen voor het basisniveau.

Het ambitieniveau voor het thema luchtkwaliteit is BASIS



11. Water

Op dit moment is de Europese Kaderrichtlijn Water het belangrijkste. In deze richtlijn zijn waterkwaliteitsdoelen gesteld, de waterbeheerders hebben hiervoor een resultaatverplichting. Om deze doelstellingen te halen heeft het Hoogheemraadschap van Schieland en Krimpenerwaard de medewerking nodig van onze gemeenten. Het Hoogheemraadschap stelt daarom samen met ons het Stedelijk Waterplan op. In het stedelijk Waterplan wordt ook aandacht gegeven aan de gemeenschappelijke aanpak om het watersysteem in 2015 op orde te hebben voor verwachte klimaatveranderingen.

Als uitvloeisel van de Kaderrichtlijn Water komt het rijk met nieuwe regelgeving. De nieuwe Waterwet voorziet in een adequate bescherming en verbetering van het thema water. In de wet worden meerdere wetten vervangen; door taken en bevoegdheden beter op elkaar af te stemmen wordt gestreefd naar een betere behartiging van het belang van het water, zowel de kwaliteit als de kwantiteit. De rol van de gemeente onder de Waterwet wordt als volgt omschreven:

De gemeente zal belast worden met de zorg voor overtollig grondwater en afvloeiend hemelwater in het stedelijke gebied. In mei 2006 is een wetsvoorstel bij de Tweede Kamer ingediend waarmee de Gemeentewet en de Wet op de waterhuishouding op dit punt worden gewijzigd. Deze wijziging wordt overgenomen in de Waterwet.

Daarnaast is de gemeente belast met de lokale ruimtelijke inpassing van maatregelen op het gebied van waterkwantiteit en het uitvoeren van milieumaatregelen in het stedelijke gebied ten behoeve van de Kaderrichtlijn Water. De bevoegdheid voor het nemen van deze maatregelen is niet verankerd in de Waterwet maar in de Wet ruimtelijke ordening en de Wet milieubeheer. De aansturing voor het nemen van de maatregelen volgt echter wel uit de Waterwet (normen en plannen). Uit: www.helpdeskwater.nl/waterwetinhetkort

Door uitvoering te geven aan deze taakstelling wordt een voldoende beschermingsniveau bereikt. Door deze ontwikkeling is het voldoen aan het basisniveau al een forse inspanning. Voor deze beleidsperiode wordt ingestoken op het ambitieniveau 'basis' voor het thema. Aan deze ambitie wordt invulling gegeven door het opstellen en uitvoeren van het Stedelijk Waterplan en het doorlopen van de watertoets bij ruimtelijke plannen.

Het ambitieniveau voor het thema water is Basis